

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
KANTONALNA UPRAVA CIVILNE ZAŠTITE



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA-SANA CANTON
CIVIL PROTECTION DEPARTMENT
OF UNA-SANA CANTON

TROGODIŠNJI PLAN RADA ZA PERIOD 2024.-2026. GODINA

Bihać, april 2024. godine

Sadržaj

- 1) Uvod
- 2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane Godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu
- 3) Kratak opis ključnih usmjerenja Trogodišnjeg plana i provedenog procesa konsultacija
- 4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period
- 5) Mogući problemi i rizici za realizaciju Trogodišnjeg plana

1) Uvod

Poslovi i zadaci Kantonalne uprave civilne zaštite (u daljem tekstu: Uprave) utvrđeni su Zakonom o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 39/03, 22/06 i 43/10), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 64/09), Zakonom o zaštiti od požara i vatrogastvu Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 4/13) i Zakonom o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 9/13, 11/14, 8/15, 16/17).

Vizija Uprave je izgradnja sistema zaštite i spašavanja i zaštite od požara i vatrogastva na području Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton), koji će osigurati zaštitu i spašavanje života i zdravlja ljudi, imovine, okoliša, materijalnih, kulturnih i drugih dobara od prirodnih i drugih nesreća, sa snažno razvijenim područjem prevencije od prirodnih i drugih nesreća i razvijenim ljudskim i materijalnim resursima neophodnim za odgovor na prirodne i druge nesreće.

Misija Uprave je, da u saradnji sa nadležnim kantonalnim ministarstvima i drugim organima kantonalne uprave, općinskim/gradskim službama civilne zaštite i drugim općinskim/gradskim organima uprave provodi aktivnosti zaštite i spašavanja kako bi se osigurale pretpostavke i stvorili uslovi da se građanin kao pojedinac i član društvene zajednice osjeća sigurno, a njegova imovina i druge vrijednosti zaštićene od prirodnih i drugih nesreća.

Trogodišnji plan rada Uprave (u daljem tekstu: Trogodišnji plan) je dokument koji operacionalizira strateške ciljeve, prioritete i mjere razvoja zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća iz Strategije razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021.-2027. godina, odnosno aktivnosti iz nadležnosti Uprave i predstavlja osnovu za izradu DOB-a. Trogodišnji plan je izrađen u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj: 74/19 i 2/21).

2) Osvrt na projekte i aktivnosti realizovane Godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U prethodnom periodu obavljane su sljedeće aktivnosti:

- Opremanje službi zaštite i spašavanja Kantona,
- Opremanje Kantonalnog štaba civilne zaštite,
- Sufinansiranje projekata na području općina/gradova Kantona koji su od značaja za spriječavanje i ublažavanje prirodnih i drugih nesreća, opremanje njihovih operativnih centara civilne zaštite i službi zaštite i spašavanja,
- Organizovanje i provođenje ispita za protivpožarnu zaštitu,
- Organizovanje i provođenje ispita za profesionalne i dobrovoljne vatrogasce,
- Opremanje vatrogasnih jedinica i objekata i investiciona izgradnja,
- Unapređenje saradnje institucija u Kantonu u sektorima voda, zaštite okoliša, zaštite i spašavanja te prostornog planiranja s ciljem smanjenja rizika od prirodnih i drugih nesreća.

3) Kratak opis ključnih usmjerenja Trogodišnjeg plana i provedenog procesa konsultacija

Da bi se obezbijedio kontinuiran razvoj sistema zaštite i spašavanja na području Kantona neophodno je planirati realizaciju ciljeva i zadataka koji su postavljeni u Strategiji razvoja Unsko-sanskog kantona za period 2021.-2027.godina. Ostvarivanjem postavljenih mjera i aktivnosti postižu se postavljeni ciljevi razvoja sistema zaštite i spašavanja na području Kantona.

U Trogodišnjem planu akcenat je stavljen na program: dekontaminacije površina Kantona od minsko-eksplozivnih sredstava i neeksplozivnih ubojnih sredstava i uspostavu sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika. Navedeni programi će se realizirati kroz aktivnosti-projekte date u tabeli A-2 Trogodišnjeg plana. Uprava nije izdvojila program administracije i podrške kao samostalan program, već je planirane izdatke rasporedila na ostale programe.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba organa uprave u odnosu na planirane programe (mjere) za naredni trogodišnji period

U Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Uprave sistematizirano je 19 radnih mjesta sa 23 izvršioca, s tim da trenutno nedostaje 11 izvršilaca.

Ključni nedostaci koji mogu utjecati na realizaciju planiranih mjera za naredni trogodišnji period su:

- kadrovska popunjenost koja ne odgovara stvarnim potrebama i radnim zadacima koje Uprava obavlja u okviru svojih nadležnosti,
- neadekvatan i nefunkcionalan skladišni prostor u kojem su smještena materijalno-tehnička sredstva Uprave.

5) Mogući problemi i rizici za realizaciju Trogodišnjeg plana

Glavnih problemi u realizaciji Trogodišnjeg plana mogu biti:

- Viša sila, prirodna ili druga nesreća većih razmjera koja može negativno utjecati na realizaciju pojedinih projekata i aktivnosti u pogledu njihovog trajanja i finansiranja. To je posebno aktuelno kada je riječ o realizaciji javnih nabavki i obučavanju i uvježbavanju struktura civilne zaštite,

- Isključivo finansiranje poslova i zadataka iz nadležnosti Uprave sredstvima posebne naknade za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća, što bi u slučaju ukidanja te naknade ili smanjenja prihoda po tom osnovu moglo značajno utjecati na izvršavanje Trogodišnjeg plana,

- Donošenje novog Zakona o zaštiti i spašavanju ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća i izmjene i dopune Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, kojima je uređena oblast zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća i zaštita od požara i vatrogastvo na području Federacije Bosne i Hercegovine, može zaustaviti ili usporiti implementaciju određenih mjera i aktivnosti u Trogodišnjem planu.

Trogodišnji plan rada 2024-2026. godina

Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM			
		Izvori	2024	2025	2026
Jačanje i unapređenje sistema zaštite i spašavanja od prirodnih i drugih nesreća na području Unsko-sanskog kantona		Budžetska sredstva	3.306.677	2.901.532	2.549.532
		Kreditna sredstva			
		Sredstva EU			
		Ostale donacije			
		Ostala sredstva			
		Ukupno	3.306.677	2.901.532	2.549.532

A1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna vrijednost po godinama		
				2024	2025	2026
1. Dekontaminacija površine USK od MES i NUS		Ukupna sumnjiva površina u km2 USK	87 km2 (2023. godina)	77	57,79	45,79
2. Uspostava sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika		Broj aktera zaštite i spašavanja uvezanih u sistem ranog upozoravanje od rizika uzrokovanih prirodnim i drugim nesrećama (kumulativno)	14 (2023)	30	-	-
3. Zaštita i spašavanje u toku djelovanja prirodne i druge nesreće, te sanacija šteta		Vrijednost projekata za hitne mjere i sanaciju posljedica prirodnih i drugih nesreća – planirana sredstva	1.035.077 KM (2023. godina)	648.897	662.500	575.000
		Broj projekata za hitne mjere i sanaciju posljedica prirodnih i drugih nesreća	11 (2023. godina)	17	17	17
4. Unaprijediti vatrogastva na području Kantona		Vrijednost projekata za unapređenje vatrogastva na području Kantona	120.250 (2023. godina)	521.126	568.550	566.550
5. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija		Omjer troškova administrativnog programa u odnosu na ukupan budžet (%)	10,37 (2023. godina)	22,43	20,09	22,87
		Procenat izvršenja godišnjeg Plana rada (%)	71,71 (2023. godina)	75	70	80

A2. Aktivnosti / projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 1. Dekontaminacija površine USK od MES i NUS									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: / Strategija razvoja USK 2021-2027; Cilj 2; Prioritet 2.4; Mjera 2.4.1									
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac	PJI ²	Usvaja se ³	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u mil. KM			
			(najmanji organizacioni dio)		(Da/N e)	Izvori	Godina 2024	Godina 2025	Godina 2026
1.1. Sarađivati sa pripadnicima BHMACA	2024-2026	Prikupljene informacije o dekontaminaciji površine USK od MES i NUS	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	5.000	50.000	50.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	5.000	50.000	50.000
Ukupno za program (mjeru) 1.						Budžetska sredstva	5.000	50.000	50.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	5.000	50.000	50.000
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 2.Uspostava sistema prevencije i ranog upozoravanja od prirodnih i sigurnosnih rizika									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: / Strategija razvoja USK 2021-2027; Cilj 2; Prioritet 2.4; Mjera 2.4.2									

2.1 Sufinansirati projekte u oblasti preventivne zaštite	2024-2026	Podržan 21 projekat prevencije od prirodnih i drugih nesreća	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	429.900	450.000	380.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	429.900	450.000	380.000
2.2. Uspostaviti sistem radio veze za potrebe Kantonalne uprave civilne zaštite	2024-2026	30 aktera zaštite i spašavanja Unsko-sanskog kantona uvezano u sistem radio veze	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	150.000	0	0
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	150.000	0	0
2.3.. Opremiti strukture civilne zaštite	2024-2026	Nabavljena oprema za 6 subjekata strukture civilne zaštite	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	712.603	525.000	350.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	712.603	525.000	350.000
2.4. Obučiti i osposobiti strukture civilne zaštite i stanovništvo	2024-2026	Održano 20 edukacija	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja,	-	Ne	Budžetska sredstva	97.500	62.500	45.000

			planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo			Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	97.500	62.500	45.000
Ukupno za program (mjeru) 2.						Budžetska sredstva	1.390.003	1.037.500	775.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	1.390.003	1.037.500	775.000
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 3. Zaštita i spašavanje u toku djelovanja prirodne i druge nesreće, te sanacija šteta									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: /									
3.1. Sufinansiranje projekata hitne zaštite i spašavanja	2024-2026	Podržano 9 projekata provedenih hitnih mjera zaštite i spašavanja	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	197.979	242.500	204.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	197.979	242.500	204.000
3.2. Sufinansirati sanaciju štete od prirodnih i drugih nesreća	2024-2026	Podržano 8 projekata sanacije šteta od prirodnih i drugih nesreća	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i	-	Ne	Budžetska sredstva	450.918	420.000	371.000
						Kreditna sredstva			

			obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo			Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	450.918	420.000	371.000
Ukupno za program (mjeru) 3.						Budžetska sredstva	648.897	662.500	575.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	648.897	662.500	575.000

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1): 4. Unaprijediti vatrogastva na području Kantona

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: /

4.1. Sufinansirati nabavku vatrogasne opreme, tehničkih i drugih sredstava	2024-2026	Podržana 4 projekat nabavke vatrogasne oprema	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	315.875	206.000	205.200
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	315.875	206.000	205.200
4.2. Stručno obučiti i osposobiti vatrogasce	2024-2026	28 kandidata obučeno i osposobljeno za polaganje stručnih ispita za dobrovoljnog vatrogasca	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja,	-	Ne	Budžetska sredstva	9.050	77.250	76.950
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			

			zaštitu od požara i vatrogastvo			Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	9.050	77.250	76.950
4.3. Sufinansirati održavanje opreme i vatrogasnih sredstava vatrogasnih jedinica	2024-2026	Podržan 2 projekta servisirana vatrogasnih sredstva i opreme	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	25.400	103.000	102.600
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	25.400	103.000	102.600
4.4. Sufinansirati investicionu izgradnju i opremanje objekata za potrebe vatrogasnih jedinica	2024-2026	Podržan 1 projekat investicione izgradnje i opremanje objekata za potrebe vatrogasnih jedinica	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Da	Budžetska sredstva	116.775	128.750	128.250
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	116.775	128.750	128.250
4.5. Provoditi ispite protivpožarne zaštite	2024-2026	20 kandidata osposobljeno za vršenje poslova zaštite od požara u prvanim licima, organima uprave i drugim institucijama	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	5.550	5.550	5.550
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			

						Ukupno	5.550	5.550	5.550
4.6 Vršiti inspekcijski nadzor u oblasti zaštite od požara	2024-2026	Izvršeno 40 inspekcijskih nadzora	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	48.476	48.000	48.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	48.476	48.000	48.000
Ukupno za program (mjeru) 4.						Budžetska sredstva	521.126	568.550	566.550
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	521.126	568.550	566.550
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1): 5. Institucionalno upravljanje, podrška i administracija									
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere koja je preuzeta kao program: /									
5.1. Izraditi trogodišnji i godišnji plan rada,te godišnji izvještaj o radu	2024-2026	Pripremljene aktivnosti za mjere/programe u Akcionom planu Izrađena radna i finalna verzija Trogodišnjeg plana rada Izrađena radna i finalna verzija Godišnjeg plana rada Izrađen izvještaj o radu za prethodnu godinu	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	13.463	26.667	26.667
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	13.463	26.667	26.667

5.2. Izraditi periodične izvještaje, te prijedlog za DOB, PJI i Budžet	2024-2026	Pravovremeno izrađeni periodični izvještaji Pravovremeno postupljeno po svim instrukcijama za izradu DOB -a i Budžeta Pravovremeno postupljeno po instrukcijama za izradu PJI	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	13.463	26.667	26.667
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	13.463	26.667	26.667
5.3. Rješavati sudske predmete pred nadležnim sudovima, izrada upravnih akata, sačinjavanje informacija, izvještaja, saopćenja, mišljenja, saglasnosti, odgovori na poslanička pitanja	2024-2026	Pravovremeno pripremljena mišljenja, saglasnosti, odgovori na zastupnička pitanja Izrađeni upravni akti, informacije, izvještaji i saopćenja	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	5.000	5.000	5.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	5.000	5.000	5.000
5.4. Pružiti stručnu i tehničku podršku strukturama zaštite i spašavanja	2024-2026	Pružena stručna i tehnička podrška strukturama zaštite i spašavanja	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	457.763	431.750	431.750
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	457.763	431.750	431.750
5.5. Uspostaviti i implementirati sistem internih kontrola u skladu sa Zakonom o finansijskom upravljanju i kontroli u javnom sektoru u FBiH	2024-2026	Donesen Pravilnik o	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	5.000	5.000	5.000

		internim kontrolama				Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	5.000	5.000	5.000
5.6. Izvršiti pravovremeno obaveze iz procesa evropskih integracija u kontekstu provedbe Odluke o sistemu koordinacije procesa evropskih integracija	2024-2026	Učešće u radu Radnih grupa za evropske integracije u kojim je Uprava institucionalni član, 100% dat doprinos Uprave izradi i implementaciji Programa integrisanja BiH u EU	Odsjek za mjere zaštite i spašavanja, planiranje, organizaciju i obuku struktura zaštite i spašavanja, zaštitu od požara i vatrogastvo	-	Ne	Budžetska sredstva	5.000	5.000	5.000
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	5.000	5.000	5.000
5.7. Jačati materijalno- tehničke kapacitete Uprave	2024-2026	Nabavljena uredska oprema i oprema za strukture civilne zaštite	Odsjek za pravne i finansijske poslove	-	Ne	Budžetska sredstva	241.963	82.899	82.899
						Kreditna sredstva			
						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	241.963	82.899	82.899
Ukupno za program (mjeru) 5.						Budžetska sredstva	741.651	582.982	582.982
						Kreditna sredstva			

						Sredstva EU			
						Ostale donacije			
						Ostala sredstva			
						Ukupno	741.651	582.982	582.982

Napomena:

1 Ukoliko organ uprave nije preuzeo mjeru iz strateškog dokumenta kao program u trogodišnjem planu rada, za taj program, u redu „Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere čijoj realizaciji doprinosi program“ ne upisuje se ništa. Ukoliko je program utvrđen preuzimanjem mjere iz strateškog dokumenta, u ovom redu i redu „Redni broj i naziv programa (mjere) (prenosi se iz tabele A1.)“ naziv će biti identičan.

2 PJI status se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

3 Vlada FBiH/kantona /načelnik/gradonačelnik JLS usvaja (Da / Ne).

U tabelu A2 dodaje se onoliko praznih redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti / projekata u sklopu svakog programa.